



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000
ИНН/КПП 7838468985/783801001

09.11.2015 № 1-728/15-2
На № 3533/0109 от 29.10.2015

Лашуку Е.А.
Иванову В.П.

Главе внутригородского
муниципального образования
Санкт-Петербурга город Колпино

В.П.Иванову

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
город Колпино

Е.А.Лашуку

ул.Красная, д.1,
г.Колпино, Санкт-Петербург,
196655

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля направляем Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Колпино «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Колпино на 2016 год (первое чтение)».

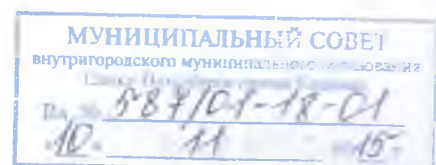
О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Назарова
570 51 38






КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

09.11.2015 № 1-728/15-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 — Ю.С. Русакова

09 ноября 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга город Колпино
*«О бюджете внутригородского муниципального образования
Санкт-Петербурга город Колпино на 2016 год (первое чтение)»*

2

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Колпино (далее – ВМО) «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Колпино на 2016 год (первое чтение)» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие положения

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – МС) с соблюдением сроков, установленных ст. 18 «Положения о бюджетном процессе в МО г. Колпино», утвержденного решением МС от 09.10.2013 № 308 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ, в части документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, установленных ст. 18 Положения, перечень которых не в полной мере соответствует ст. 184.2 БК РФ.

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 10 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Представленный проект решения МС о местном бюджете не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку:

1. В составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете не представлено распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (данное приложение отсутствует и в составе приложений к пояснительной записке к проекту местного бюджета (ст. 184.2 БК РФ)).

2. Пункт 13 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете не отражает требования ст. 78 БК РФ, поскольку не предусмотрены порядок и случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

Данные замечания были отражены в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако, при формировании проекта решения МС о местном бюджете на 2016 год и документов к нему не учтены.

Согласно ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете на 2016 год предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 29 023 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 151 673,7 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом решения МС о местном бюджете не представлены предварительные итоги социально-экономического развития ВМО за истекший период 2015 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития ВМО за 2015 год, оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

В нарушение требований ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Колпино на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы, одобренному постановлением Местной Администрации от 10.09.2015 № 689 (далее – *Прогноз СЭР*), отсутствуют обоснования параметров прогноза, а также их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В Прогнозе СЭР приведены «плановые показатели социально-экономического развития муниципального образования г. Колпино на 2016-2018 годы» (доходы и расходы местного бюджета в денежном выражении, показатель индекса потребительских цен, численность населения муниципального образования, количество мест для временного трудоустройства несовершеннолетних, количество приемных семей и детей, находящихся под опекой), «основные направления социально-экономического развития муниципального образования г. Колпино в 2016-2018 гг.» (расходы местного бюджета на реализацию мероприятий по профилактике дорожно-транспортного травматизма, терроризма и экстремизма, наркомании, проведению досуговых мероприятий для детей и подростков и т.д.), что не в полной мере позволяет оценить направления и ожидаемые результаты социального и экономического развития муниципального образования (например, показатели, которые приведены в постановлении Губернатора Санкт-Петербурга от 07.09.2015 № 61-пг «О мониторинге социального и экономического развития внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и оценке эффективности

деятельности органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга»).

Отсутствие количественных и качественных показателей в Прогнозе СЭР не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период; задача социально-экономического развития – комплекс взаимосвязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития; результат социально-экономического развития – это фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

Наименование документа «Основные направления бюджетной политики муниципального образования город Колпино на 2016 год» требует уточнения, поскольку согласно ст. 184.2 БК РФ с документами и материалами к проекту решения МС о местном бюджете представляются основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики.

При формировании расходов местного бюджета не соблюдены требования Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации*), а именно, коды целевых статей расходов местного бюджета состоят из 7 разрядов вместо 10 разрядов, что установлено разделом III Указаний о порядке применения бюджетной классификации.

Кроме того, при формировании перечня и кодов целевых статей расходов местного бюджета, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга, имеющих целевое назначение, следует учитывать положения распоряжения Комитета финансов Санкт-Петербурга от 29.07.2013 № 46-р «О порядке определения перечня кодов целевых статей расходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидий и субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» (в редакции от 29.10.2015 № 66-р).

При формировании приложений к решению МС о местном бюджете на 2016 год отмечены следующие замечания:

1. В «Ведомственной структуре расходов местного бюджета МО город Колпино на 2016 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном

бюджете) (далее – Ведомственная структура расходов местного бюджета) отсутствует итоговый показатель по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей».

2. Расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов в сумме 72 тыс. рублей отражены в Ведомственной структуре расходов местного бюджета в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 24.04.2009, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга. Таким образом, средства в сумме 72 тыс. рублей подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

Местный бюджет на 2016 год запланирован по доходам в сумме 392 314,3 тыс. рублей, расходам – в сумме 432 358,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 40 044,1 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Данные о местном бюджете представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Утверждено местным бюджетом на 2015 год*	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2015 году	
ДОХОДЫ, всего:		378 607,1	392 314,3	103,6	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	252 992,7	240 640,6	95,1	61,3
Налоги на совокупный доход	10500	29 094,4	33 770,0	116,1	8,6
Налоги на имущество	10600	20 617,4	24 462,8	118,6	6,2
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	10900	0,1	0,1	100,0	менее 0,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	181 508,4	156 710,0	86,3	40,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	8 797,3	9 609,8	109,2	2,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	12 625,1	16 087,8	127,4	4,1
Прочие неналоговые доходы	11700	350,0	0,1	менее 0,1	менее 0,1
Безвозмездные поступления	20000	125 614,4	151 673,7	120,7	38,7
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20203	125 614,4	151 673,7	120,7	38,7
РАСХОДЫ, всего:		393 969,6	432 358,4	109,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	59 859,1	70 847,3	118,3	16,4

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2015 год*	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2015 году	
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 576,2	1 696,7	107,6	0,4
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	9 782,1	10 750,6	109,9	2,5
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	44 711,7	53 614,2	119,9	12,4
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	1 311,4	1 394,2	106,3	0,3
Резервные фонды	0111	438,9	500,0	113,9	0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	2 038,8	2 891,6	141,8	0,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	120,0	130,0	108,3	менее 0,1
Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	120,0	130,0	108,3	менее 0,1
Национальная экономика	0400	30 556,1	35 707,3	116,8	8,2
Общэкономические вопросы	0401	2 001,2	4 045,0	в 2 раза больше	0,9
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	28 454,9	31 662,3	111,3	7,3
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	100,0	-	-	-
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	210 304,4	238 970,9	113,6	55,3
Благоустройство	0503	210 304,4	238 970,9	113,6	55,3
Образование	0700	7 903,7	8 405,2	106,3	2,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	126,1	132,0	104,7	менее 0,1
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	7 777,6	8 273,2	106,4	2,0
Культура, кинематография	0800	29 690,4	27 781,2	93,6	6,5
Культура	0801	29 690,4	27 781,2	93,6	6,5
Социальная политика	1000	47 839,4	42 079,8	88,0	9,7
Социальное обеспечение населения	1003	685,8	1 000,2	145,8	0,2
Охрана семьи и детства	1004	47 153,6	41 079,6	87,1	9,5
Физическая культура и спорт	1100	5 741,5	6 645,3	115,7	1,5
Массовый спорт	1102	5 741,5	6 645,3	115,7	1,5
Средства массовой информации	1200	1 955,0	1 791,4	91,6	0,4
Периодическая печать и издательства	1202	1 955,0	1 791,4	91,6	0,4
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 15 362,5	- 40 044,1	в 2,6 раза больше	

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2015 год*	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2015 году	
Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2015: 72 684,5 тыс. рублей					

*) Решение МС от 26.11.2014 № 18 «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Колпино на 2015 год» (в редакции решения МС от 28.10.2015 № 58).

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2016 год запланирована в общей сумме 392 314,3 тыс. рублей или на 13 707,2 тыс. рублей (или на 3,6 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, увеличением объема безвозмездных поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2016 году планируется обеспечить за счет поступления *неналоговых доходов*, которые в общей структуре доходов составят 46,5 % или 182 407,7 тыс. рублей, что на 20 873,1 тыс. рублей (или на 10,3 %) меньше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов в 2016 году составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 85,9 % (156 710 тыс. рублей);

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 8,8 % (16 087,8 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 5,3 % (9 609,8 тыс. рублей);

- прочие неналоговые доходы – менее 0,1 % (0,1 тыс. рублей).

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга и прочие безвозмездные поступления) в 2016 году запланирован в сумме 151 673,7 тыс. рублей (или 38,7 % в общей сумме доходов), что на 26 059,3 тыс. рублей (или на 20,7 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений.

Объем *налоговых доходов* в 2016 году запланирован в сумме 58 232,9 тыс. рублей (или 14,8 % в общей сумме доходов), что на 8 521 тыс. рублей (или на 17,1 %) больше утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, структуру которых составят поступления:

· налогов на совокупный доход – 58 % (33 770 тыс. рублей), в том числе: налогов, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 48 % (16 200 тыс. рублей), единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 51,6 % (17 435,6 тыс. рублей), налогов, взимаемых в связи с применением патентной системы налогообложения – 0,4 % (134,4 тыс. рублей);

· налогов на имущество физических лиц – 42 % (24 462,8 тыс. рублей);

· задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам – менее 0,1 % (0,1 тыс. рублей).

3. Оценка формирования расходной части проекта местного бюджета

3.1. Проектом местного бюджета на 2016 год объем расходов запланирован в общей сумме 432 358,4 тыс. рублей, что на 38 388,8 тыс. рублей или на 9,7 % больше утвержденных на 2015 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

· 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 55,3 % (238 970,9 тыс. рублей);

· 0100 «Общегосударственные вопросы» – 16,4 % (70 847,3 тыс. рублей);

· 1000 «Социальная политика» – 9,7 % (42 079,8 тыс. рублей).

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составляет: Местная Администрация – 96,8 % (418 516,9 тыс. рублей), МС – 2,9 % (12 447,3 тыс. рублей), Избирательная комиссия ВМО – 0,3 % (1 394,2 тыс. рублей).

3.2. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы в общей сумме 61 770,3 тыс. рублей (или 14,3 % от общей суммы расходов местного бюджета), в том числе: МС – 12 447,3 тыс. рублей (2,9 %), Местной Администрации – 47 928,8 тыс. рублей (11,1 %), Избирательной комиссии ВМО – 1 394,2 тыс. рублей (0,3 %), а именно:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела	Утверждено местным бюджетом на 2015 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2015 году	
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	1 576,2	1 696,7	107,6	2,7
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов»	9 782,1	10 750,6	109,9	17,4

Наименование подраздела	Утверждено местным бюджетом на 2015 год	Запланировано проектом местного бюджета на 2016 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2015 году	
государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в том числе:				
– на оплату труда сотрудников МС;	7 626,8	10 464,8	137,2	16,9
– выплату денежной компенсации депутатам МС	264,6	285,8	108,0	0,5
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в том числе:	44 706,1	47 928,8	107,2	77,6
– на оплату труда сотрудников Администрации	35 922,2	39 359,5	109,6	63,7
0107 «Обеспечение и проведение выборов и референдумов», в том числе:	1 311,4	1 394,2	106,3	2,3
Итого:	57 375,8	61 770,3	107,6	100,0

Согласно штатным расписаниям на 2016 год численность МС запланирована в количестве 10 человек (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 52 человек (в том числе 7 сотрудников отдела опеки и попечительства), Избирательной комиссии ВМО – в количестве 1 человека. Необходимо отметить, что проекты штатных расписаний Местной Администрации оформлены отдельно на сотрудников Местной Администрации, замещающих должности муниципальной службы, сотрудников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности Местной Администрации и сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации, тогда как согласно Указаниям по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты к постановлению Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» штатное расписание применяется для оформления структуры, штатного состава и штатной численности *организации* в соответствии с ее Уставом (Положением) и содержит перечень структурных подразделений, наименование должностей, специальностей, профессий с указанием квалификации, сведения о количестве штатных единиц.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, Главы и заместителей Главы Местной Администрации, сотрудников аппарата МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных

образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54), Положением об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Колпино, не замещающих должности муниципальной службы и не являющихся муниципальными служащими, утвержденным распоряжением Местной Администрации от 10.06.2015 № 34.

Расходы на оплату труда председателя Избирательной комиссии ВМО завышены на 11,6 тыс. рублей, поскольку ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин запланирована с превышением предельного норматива, предусмотренного ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 (2,4 должностных оклада вместо 2 должностных окладов).

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, Главы и заместителей Главы Местной Администрации, главного бухгалтера Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО применены предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в сумме 799 тыс. рублей, Фонд социального страхования Российской Федерации – в сумме 732 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2016 года» предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации планируется установить на уровне 800 тыс. рублей и 723 тыс. рублей, соответственно.

Таким образом, в целях обоснованного планирования расходов на начисления на оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО при принятии решения об утверждении местного бюджета на 2016 год необходимо учесть предельные величины базы для начисления страховых взносов, утвержденные Правительством Российской Федерации.

Согласно сметам расходов на содержание и обеспечение деятельности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО на 2016 год Главе ВМО, муниципальным служащим МС, Местной Администрации, председателю Избирательной комиссии ВМО предусмотрены иные выплаты (единовременная выплата к отпуску, ежемесячная социальная доплата) в общей сумме 7 504,3 тыс. рублей (в том числе: МС – в сумме 1 196,2 тыс. рублей, Местная Администрация – в сумме 6 075,3 тыс. рублей, Избирательная комиссия ВМО – в сумме 232,8 тыс. рублей) (КОСГУ 212

«Прочие выплаты»), что является нарушением положений ст. 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», ст. 16 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2000 № 53-8 «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Санкт-Петербурге», ст.ст. 2, 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, согласно которым оплата труда лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы, производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат (ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы), выслугу лет, классный чин, премии по результатам труда, материальной помощи). Установление иных выплат лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы, указанными законами не предусмотрено. Данное замечание неоднократно было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении бюджета за 2012, 2013 годы, на проект местного бюджета на 2013, 2014, 2015 годы, однако, органами местного самоуправления ВМО при формировании местного бюджета на 2016 год не учтено.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 285,8 тыс. рублей, что соответствует нормативу, установленному действующим законодательством, из расчета выплаты компенсации 18 депутатам МС.

В представленном проекте бюджетной сметы Местной Администрации на 2016 год, содержатся показатели расходов местного бюджета только на обеспечение ее деятельности, как органа местного самоуправления ВМО, и отсутствуют показатели бюджетных ассигнований на реализацию программ ВМО, иных расходов, предусмотренных Ведомственной структурой расходов местного бюджета, по которым Местная Администрация является главным распорядителем средств, что не соответствует ст.ст. 161, 219, 221 БК РФ, Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденным приказом Минфина России от 20.11.2007 № 112н, согласно которым финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется на основании бюджетной сметы, показатели которой должны соответствовать доведенным до него лимитам бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций казенных учреждений.

Указанное замечание в части формирования бюджетной сметы было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2015 год, однако, при формировании проекта местного бюджета на 2016 год и документов к нему не учтено.

3.3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 500 тыс. рублей, что на 61,1 тыс. рублей (или на 13,9 %) больше размера резервного фонда Местной Администрации, утвержденного на 2015 год. Запланированный проектом местного бюджета на 2016 год объем бюджетных ассигнований резервного фонда Местной Администрации соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

3.4. На исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга проектом местного бюджета запланированы бюджетные ассигнования в сумме 46 765 тыс. рублей, что на 394,2 тыс. рублей (или на 0,8 %) меньше утвержденных на 2015 год бюджетных ассигнований, которые соответствуют объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов», в том числе по:

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 5 679,4 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 28 022,8 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 13 056,8 тыс. рублей;
- определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6 тыс. рублей.

3.5. Проектом местного бюджета на 2016 год запланированы бюджетные ассигнования в общей сумме 1 072,2 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы. Расчеты и обоснования указанных расходов в составе материалов и документов к проекту местного бюджета не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планирования данных расходов не представляется возможным.

3.6. Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 322 250,9 тыс. рублей (или 74,5 % от общего объема расходов местного бюджета на 2016 год) на реализацию мероприятий 14 муниципальных программ на 2016 год, утвержденных постановлением Местной Администрации от 25.09.2015 № 719, а именно:

(тыс. рублей)

Наименование муниципальных программ	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программы
«Колпино – Город Воинской Славы»	0113	2 819,6
«Массовая физкультура и спорт»	1102	6 645,3
«Молодежная политика»	0707	1 967,6
«Безопасный город»	0503 0707	3 535,0
«Колпино – Территория БезОпасности»	0707	4 320,6
«Грамотный потребитель – грамотный предприниматель»	0707	500,0
«Праздники в городе Колпино»	0801	7 117,4
«Сохранение и развитие местных традиций, досуг жителей города Колпино»	0801	20 663,8
«Колпино – благоустроенный город», в т.ч.: – расходы на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территории	0409 0503	267 083,2 104 908,7
«Открытый муниципалитет»	1202	1 791,4
«Трудовая занятость»	0401	4 045,0
«Подготовка и обучение неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности»	0309	130,0
«Оформление города к праздничным мероприятиям»»	0503	1 500,0
«Организация профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих Местной Администрации на 2016 год»	0705	132,0
Итого по программам:		322 250,9

Муниципальные программы сформированы со сроком реализации на один год. Необходимо отметить, что согласно Федеральному закону от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» муниципальная программа – это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования, в связи с чем требуется обеспечить взаимосвязь по срокам реализации муниципальных программ с иными документами стратегического планирования.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ запланирован проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы указанных муниципальных программ установлены следующие замечания:

1. Отдельные мероприятия муниципальных программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона

Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79), а именно:

1.1. «Организация проведения мероприятий Союза инвалидов и ветеранов войны в Афганистане и Чечне города Колпино», запланированное муниципальной программой «Колпино – Город Воинской Славы», поскольку согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относятся вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения ВМО, тогда как организация и проведение мероприятий для общественных организаций не относится к вопросам местного значения.

1.2. Мероприятия по организации и проведению соревнований, посвященных Дню защитника Отечества, международному женскому Дню 8 марта «Вперед, девчонки», Дню Победы, Дню защиты детей, памяти Героя Советского Союза А.И. Тазаева, Дню ВМФ РФ «Свистать всех наверх», Дню физкультурника, Дню города Колпино, по спортивным танцам, футболу, волейболу, пейнтболу, брейк-дансу, чемпионата по плаванию, муниципальных соревнований по дзю-до «Кубок Победы», спортивному ориентированию, спортивного фестиваля среди детей с ограниченными возможностями «На старте я и моя семья», пробега на роликовых коньках, посвященного Дню России, велопробега, посвященного Дню Государственного флага РФ, семейных спортивных соревнований «Папа, мама, я – спортивная семья», турнира по хоккею с шайбой, запланированные муниципальной программой «Массовая физкультура и спорт», поскольку к вопросам местного значения относится, в том числе, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования.

1.3. Мероприятия, запланированные муниципальной программой «Колпино – Территория БезОпасности», а именно:

– семинары с учащимися об основах кибербезопасности, анкетирование учащихся по вопросам подверженности киберугрозам, поскольку к вопросам местного значения относится участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга. Кроме того, указанное мероприятие требует уточнения на предмет соответствия целям и задачам указанной программы, поскольку согласно паспорту программы основными целями программы являются «формирование устойчивого антинаркотического мировоззрения у учащейся молодежи», «снижение показателя потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, алкоголя и табака», «снижение показателя, состоящих на учете отдела по делам несовершеннолетних», задачами – «первичная неспецифическая социальная профилактика наркомании, алкоголизма и

табакокурения среди молодежи МО г. Колпино», «популяризация здорового образа жизни, физической культуры, спорта и туризма» и т.д.;

– анкетирование учащихся по вопросам потребления наркотиков, алкоголя, табака, поскольку к вопросам местного значения относится, в том числе, *участие* в установленном порядке *в мероприятиях по профилактике* незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге, охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, информирование населения о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма. Так, согласно ст. 9 Закона Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» в целях профилактики правонарушений органы местного самоуправления взаимодействуют с органами государственной власти Санкт-Петербурга, правоохранительными органами, прокуратурой по вопросам профилактики правонарушений на территории ВМО, организуют *информирование* и *консультирование* жителей ВМО по вопросам профилактики правонарушений, принимают планы и программы по профилактике правонарушений на территории ВМО и организуют их выполнение;

– организация и проведение межрегионального форума «МОСТ: Межрегиональная Организация Сотрудничества Территорий» для «школьников, студентов и молодых ученых учебных заведений Санкт-Петербурга и др. регионов РФ», в рамках которого планируется «освещение эффективных методик ведения социальной проектной деятельности, развития территорий, успешных примеров реализации и применения социальных, информационных и медиа-технологий, развития территорий России», что не относится к вопросам местного значения муниципальных образований.

1.6. Организация и проведение методических занятий по *распространению потребительских знаний* среди учащихся МО г. Колпино (семинары, лекции, подготовка школьных команд), запланированные муниципальной программой «Грамотный потребитель – грамотный предприниматель», поскольку к вопросам местного значения муниципальных образований относится *осуществление защиты прав потребителей*, а не распространение потребительских знаний. Так, согласно ст. 44 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» в целях защиты прав потребителей органы местного самоуправления вправе рассматривать жалобы потребителей, консультировать их по вопросам защиты прав потребителей, обращаться в суды в защиту прав потребителей.

1.7. Организация и проведение народных гуляний, посвященных Новому Году, Рождеству Христова, Масленице, мероприятий ко Дню Победы, Дню защиты детей, Дню Конституции, Международному женскому дню, Международному дню семьи, Дню молодежи, Дню семьи, любви и верности, Международному дню пожилых людей, Дню матери,

запланированные муниципальными программами «Праздники в городе Колпино», «Сохранение и развитие местных традиций, досуг жителей города Колпино», поскольку в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» указанные праздники включены в перечень «Международных, общепризнанных (традиционных) и общероссийских праздников и памятных дат» (Приложение к данному Закону Санкт-Петербурга), проведение которых финансируется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, тогда как согласно ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 к вопросам местного значения муниципальных образований относится организация и проведение местных и участие в организации и проведении *городских праздничных* и иных зрелищных мероприятий.

1.8. Мероприятие по уборке водных акваторий, запланированное муниципальной программой «Колпино – благоустроенный город», поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга», осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входят в компетенцию органов исполнительной власти Санкт-Петербурга.

2. Расходы на реализацию отдельных мероприятий муниципальных программ требуют уточнения на предмет соответствия порядку группировки расходов по разделам, подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов, установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, а именно:

– на организацию фейерверка к 23 февраля – Дню защитника Отечества, запланированные муниципальной программой «Колпино – Город Воинской Славы», предусмотрены проектом решения МС о местном бюджете по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», в то время как данное мероприятие относится к организации праздничного мероприятия;

– на проведение мероприятий с участием всех групп населения ВМО (организация и проведение семинарских занятий по «Профилактике правонарушений в молодежной среде» для преподавателей, «Кибербезопасность» для родителей учащихся и педагогов, праздничной конференции «Многонациональный город Колпино - город воинской Славы в Великой Отечественной войне», патриотической акции «Колпино-Земля Героев», акции, посвященной Дню города, встречи-семинара «Опасные игры с разумом: скрытая угроза» для родителей учащихся школ, расположенных на территории ВМО), запланированные муниципальными программами «Безопасный город», «Колпино – Территория БезОпасности», предусмотрены проектом решения МС о местном бюджете по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», по которому, согласно

Указаниям о порядке применения бюджетной классификации, подлежат отражению расходы по организации оздоровительной кампании детей и молодежной политике, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности, в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей.

3. Сумма финансирования (1 967,6 тыс. рублей), предусмотренная муниципальной программой «Молодежная политика», требует уточнения, поскольку не соответствует сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий программы (2 085,8 тыс. рублей).

Представленный Реестр муниципального имущества не в полной мере соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, поскольку в «Реестре муниципального движимого имущества» по отдельным активам отсутствуют сведения о реквизитах документов-оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на движимое имущество. Кроме того, в «Реестре муниципального движимого имущества» в качестве основания возникновения права собственности указаны «Акт», «Акт выполненных работ», «Товарная накладная», что не соответствует ст. 218 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой основанием возникновения права собственности является право собственности на новую вещь, изготовленную или созданную лицом для себя с соблюдением закона и иных правовых актов, приобретается этим лицом, а право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Колпино «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Колпино на 2016 год (первое чтение)» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 18 «Положения о бюджетном процессе в МО г. Колпино», утвержденного решением МС от 09.10.2013 № 308.

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 10 «Положения о бюджетном процессе в МО г. Колпино» проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2016 год запланирован по доходам в сумме 392 314,3 тыс. рублей, расходам – в сумме 432 358,4 тыс. рублей, с

дефицитом – в сумме 40 044,1 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии с требованиями ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете на 2016 год предусмотрены:

4.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 29 023 тыс. рублей.

4.2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 151 673,7 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

5. Представленный проект решения МС о местном бюджете не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку:

5.1. В составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете не представлено распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (данное приложение отсутствует и в составе приложений к пояснительной записке к проекту местного бюджета (ст. 184.2 БК РФ)).

5.2. Пункт 13 текстовой части проекта решения МС о местном бюджете не отражает требования ст. 78 БК РФ, поскольку не предусмотрены порядок и случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

6. В нарушение требований ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом решения МС о местном бюджете не представлены предварительные итоги социально-экономического развития ВМО за истекший период 2015 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития ВМО за 2015 год, оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

7. В нарушение требований ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Колпино на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы, одобренному постановлением Местной Администрации от 10.09.2015 № 689, отсутствуют обоснования параметров прогноза, а также их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Кроме того, в Прогнозе социально-экономического развития ВМО приведены «плановые показатели социально-экономического развития муниципального образования г. Колпино на 2016-2018 годы» (доходы и расходы местного бюджета в денежном выражении, показатель индекса потребительских цен, численность населения муниципального образования, количество мест для временного трудоустройства несовершеннолетних, количество приемных семей и детей, находящихся под опекой), «основные направления социально-экономического развития муниципального

образования г. Колпино в 2016-2018 гг.» (расходы местного бюджета на реализацию мероприятий по профилактике дорожно-транспортного травматизма, терроризма и экстремизма, наркомании, проведению досуговых мероприятий для детей и подростков и т.д.), что не в полной мере позволяет оценить направления и ожидаемые результаты социального и экономического развития муниципального образования.

Отсутствие количественных и качественных показателей в Прогнозе социально-экономического развития ВМО не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

8. Наименование документа «Основные направления бюджетной политики муниципального образования город Колпино на 2016 год» требует уточнения, поскольку согласно ст. 184.2 БК РФ с документами и материалами к проекту решения МС о местном бюджете представляются основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики.

9. При формировании расходов местного бюджета не соблюдены требования Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, а именно, коды целевых статей расходов местного бюджета состоят из 7 разрядов вместо 10 разрядов, что установлено разделом III Указаний о порядке применения бюджетной классификации.

10. При формировании приложений к решению МС о местном бюджете на 2016 год отмечены следующие замечания:

10.1. В «Ведомственной структуре расходов местного бюджета МО город Колпино на 2016 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете) отсутствует итоговый показатель по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей».

10.2. Расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов в сумме 72 тыс. рублей отражены в «Ведомственной структуре расходов местного бюджета МО город Колпино на 2016 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете) в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 24.04.2009, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем данные

расходы подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

11. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2016 год в сумме 500 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

12. Расходы на оплату труда Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, Главы и заместителей Главы Местной Администрации, сотрудников аппарата МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга города Колпино, не замещающих должности муниципальной службы и не являющихся муниципальными служащими, утвержденным распоряжением Местной Администрации от 10.06.2015 № 34.

Расходы на оплату труда председателя Избирательной комиссии ВМО завышены на 11,6 тыс. рублей, поскольку ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин запланирована с превышением предельного норматива, предусмотренного ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (2,4 должностных оклада вместо 2 должностных окладов).

В нарушение ст. 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», ст. 16 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2000 № 53-8 «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Санкт-Петербурге», ст.ст. 2, 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54, согласно которым оплата труда лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы, производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат (ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы), выслугу лет, классный чин, премии по

результатам труда, материальной помощи), Главе ВМО, муниципальным служащим МС, Местной Администрации, председателю Избирательной комиссии ВМО запланированы непредусмотренные указанными законами выплаты – «ежемесячная социальная доплата» (в размере 6 должностных окладов в год) и «единовременная выплата к отпуску» (в размере двух должностных окладов) в общей сумме 7 504,3 тыс. рублей (Глава ВМО – в сумме 275,2 тыс. рублей, сотрудники МС – в сумме 921 тыс. рублей, Глава Местной Администрации – в сумме 275,2 тыс. рублей, сотрудники Местной Администрации – в сумме 5 800,1 тыс. рублей, Избирательная комиссия ВМО – в сумме 232,8 тыс. рублей). Данное замечание неоднократно было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении бюджета за 2012, 2013 годы, на проект местного бюджета на 2013, 2014, 2015 годы, однако, органами местного самоуправления ВМО при формировании местного бюджета на 2016 год не учтено.

13. При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, Главы и заместителей Главы Местной Администрации, главного бухгалтера Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО применены предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации в сумме 799 тыс. рублей, Фонд социального страхования Российской Федерации – в сумме 732 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2016 года» предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации планируется установить на уровне 800 тыс. рублей и 723 тыс. рублей, соответственно.

Таким образом, в целях обоснованного планирования расходов на начисления на оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО при принятии решения об утверждении местного бюджета на 2016 год необходимо учесть предельные величины базы для начисления страховых взносов, утвержденные Правительством Российской Федерации.

14. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2016 год из расчета выплаты компенсации 18 депутатам МС в общей сумме 285,8 тыс. рублей, что соответствует нормативу, установленному действующим законодательством.

15. Проектом местного бюджета на 2016 год запланированы бюджетные ассигнования в общей сумме 1 072,2 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых в

составе материалов и документов к проекту местного бюджета не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планирования данных расходов не представляется возможным.

16. В ходе проведения экспертизы представленных муниципальных программ установлены следующие замечания:

16.1. Отдельные мероприятия муниципальных программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно, мероприятия по организации и проведению «мероприятий Союза инвалидов и ветеранов войны в Афганистане и Чечне города Колпино», соревнований, посвященных праздничным датам, по спортивным танцам, футболу, волейболу, пейнтболу, брейк-дансу, чемпионата по плаванию, муниципальных соревнований по дзю-до «Кубок Победы», спортивному ориентированию, спортивного фестиваля среди детей с ограниченными возможностями «На старте я и моя семья», пробега на роликовых коньках, посвященного Дню России, велопробега, посвященного Дню Государственного флага Российской Федерации, семейных спортивных соревнований «Папа, мама, я – спортивная семья», турнира по хоккею с шайбой, семинаров с учащимися об основах кибербезопасности, анкетирования учащихся по вопросам потребления наркотиков, алкоголя, табака, подверженности киберугрозам, межрегионального форума «МОСТ: Межрегиональная Организация Сотрудничества Территорий», методических занятий по распространению потребительских знаний среди учащихся МО г. Колпино, праздничных мероприятий, включенных в перечень городских и общепризнанных праздников и памятных дат Санкт-Петербурга, мероприятий по уборке водных акваторий, запланированные программами «Колпино – Город Воинской Славы», «Массовая физкультура и спорт», «Колпино – Территория БезОпасности», «Грамотный потребитель – грамотный предприниматель», «Праздники в городе Колпино», «Сохранение и развитие местных традиций, досуг жителей города Колпино», «Колпино – благоустроенный город».

16.2. Расходы на реализацию мероприятий по организации фейерверка к 23 февраля – Дню защитника Отечества, проведению мероприятий с участием всех групп населения ВМО (организация и проведение семинарских занятий по «Профилактике правонарушений в молодежной среде» для преподавателей, «Киберзбезопасность» для родителей учащихся и педагогов, праздничной конференции «Многонациональный город Колпино - город воинской Славы в Великой Отечественной войне», патриотической акции «Колпино-Земля Героев», акции, посвященной Дню города, встречи-семинара «Опасные игры с разумом: скрытая угроза» для родителей учащихся школ, расположенных на территории ВМО), запланированных муниципальными программами «Колпино - Город Воинской Славы», «Безопасный город», «Колпино - Территория БезОпасности», требуют уточнения на предмет соответствия порядку группировки расходов по

разделам, подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов, установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

16.3. Сумма финансирования (1 967,6 тыс. рублей), предусмотренная муниципальной программой «Молодежная политика», требует уточнения, поскольку не соответствует сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий программы (2 085,8 тыс. рублей).

17. «Положение о бюджетном процессе в МО г. Колпино», утвержденное решением МС от 09.10.2013 № 308, требует приведения в соответствии с БК РФ.

18. Реестр муниципального имущества не в полной мере соответствует требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424.

19. Отдельные нарушения и замечания, отраженные в Заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «О бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Колпино на 2015 год», органами местного самоуправления ВМО при составлении проекта местного бюджета на 2016 год не учтены, а именно, в части определения в решении МС о местном бюджете случаев и порядка предоставления субсидий, формирования документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения МС о местном бюджете, обоснованности формирования расходов на прочие выплаты сотрудникам МС и Местной Администрации.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Ведущий специалист-инспектор

Е.А. Назарова